



Profesjonalizacja kadr w zamówieniach publicznych

## SKARGA

Skarga na orzeczenie Krajowej Izby Odwoławczej (zwanej dalej także „KIO”) lub postanowienie Prezesa KIO o zwrocie odwołania jest jednym ze środków ochrony prawnej na gruncie zamówień publicznych.

Podmioty uprawnione do wniesienia skargi: Skargę może wnieść strona oraz uczestnik postępowania w postępowaniu odwoławczym przed KIO.

Przedmiot skargi: Skarga przysługuje na orzeczenie Izby lub postanowienie Prezesa KIO o zwrocie odwołania (por. art. 579 ust. 1 ustawy Pzp<sup>1</sup>). Skarga może również obejmować wyłącznie rozstrzygnięcie KIO o kosztach postępowania odwoławczego<sup>2</sup>.

Termin na wniesienie skargi: Termin na wniesienie skargi dla strony oraz uczestnika postępowania wynosi 14 dni od dnia doręczenia orzeczenia KIO lub postanowienia Prezesa KIO (art. 580 ust. 2 ustawy Pzp).

Gdzie należy wnieść skargę: Skargę wnosi się do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Zamówień Publicznych **za pośrednictwem Prezesa Krajowej Izby Odwoławczej** (art. 580 ust. 2 zd. 1 ustawy Pzp). Rozpoznawaniem spraw z zakresu zamówień publicznych zajmuje się XXIII Wydział Gospodarczy Odwoławczy i Zamówień Publicznych Sądu Okręgowego w Warszawie przy ul. Czerniakowskiej 100 w Warszawie.

Treść i wymogi formalne skargi: Skarga powinna czynić zadość wymaganiom przewidzianym dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonego orzeczenia, ze wskazaniem, czy jest ono zaskarżone w całości, czy w części, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także wnioski o uchylenie orzeczenia lub o zmianę orzeczenia w całości lub w części, z zaznaczeniem zakresu żądanej zmiany (art. 581 ustawy Pzp). Kontrola formalna skargi leży po stronie Sądu Zamówień Publicznych. W skardze można powołać nowe fakty i dowody, jednakże z ograniczeniem wynikającym z art. 381 KPC<sup>3</sup> w zw. z art. 579 ust. 2 ustawy Pzp – skarżący winien wykazać, że wskazywał dowodów nie mógł powołać wcześniej.

Opłata od skargi: Wysokość opłaty stałej od skargi została unormowana w art. 34 u.k.s.c.<sup>4</sup>. Od skargi na orzeczenie KIO przy Prezesie Urzędu Zamówień Publicznych pobiera się opłatę stałą w wysokości trzykrotności wpisu wniesionego od odwołania w sprawie, której dotyczy skarga.

*Dokument ma charakter przykładowy. Dotyczy sytuacji, w której skarżącym jest Odwołujący.*

*Dokument został opracowany według stanu prawnego na dzień 21 października 2022 r.*

....., dnia..... r.<sup>5</sup>

**SĄD OKRĘGOWY W WARSZAWIE – SĄD ZAMÓWIENI  
PUBLICZNYCH**

**XXIII Wydział Gospodarczy Odwoławczy  
i Zamówień Publicznych**

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 1710 ze zm.), zwana dalej „ustawą Pzp”.

<sup>2</sup> Uchwała Sądu Najwyższego z 8 grudnia 2005 r., sygn. akt: III CZP 109/05, Legalis nr 71713; uchwała Sądu Najwyższego z dnia 6 czerwca 2012 r., sygn. akt: III CZP 23/12, Legalis nr 473615.

<sup>3</sup> Ustawa z dnia 17 listopada 1964 r. Kodeks postępowania cywilnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 1805 ze zm.), zwana dalej „KPC”.

<sup>4</sup> Ustawa z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1125).

<sup>5</sup> Wskazać miejscowość i datę.



Profesjonalizacja kadr w zamówieniach publicznych

ul. Czerniakowska 100, 00 – 454 Warszawa

za pośrednictwem:

**Prezesa Krajowej Izby Odwoławczej**

ul. Postępu 17A, 02 – 676 Warszawa<sup>6</sup>

**Skarżący: Odwołujący**

.....  
ul....., .. – ..  
KRS: .....

**Strona przeciwna skargi: I. Zamawiający**

.....  
ul. ...., .. – ..  
*reprezentowany przez:* .....  
ul....., .. – ... ..<sup>7</sup>

**Uczestnicy:**

**I. Przystępujący do postępowania odwoławczego po stronie Zamawiającego<sup>8</sup>**

....  
ul. ...., .. – ..  
KRS: .....

**II. Przystępujący do postępowania odwoławczego po stronie Odwołującego .....**

ul. ...., .. – ... ..<sup>9</sup>  
KRS: .....<sup>10</sup>

**Sygn. akt: KIO ...../...<sup>11</sup>**

**Wartość przedmiotu zaskarżenia:.....<sup>12</sup>**

<sup>6</sup> Skargę wnosi się do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Zamówień Publicznych za pośrednictwem Prezesa KIO (art. 580 ust. 1 i 2 ustawy Pzp). Skarga powinna czynić zadość wymaganiom przewidzianym dla pisma procesowego, a więc powinna zawierać oznaczenie sądu, do którego jest kierowana (por. art. 126 § 1 pkt 1 KPC w zw. z art. 581 ustawy Pzp).

<sup>7</sup> Obowiązek doręczenia skargi jej przeciwnikowi należy rozumieć w świetle art. 133 § 3 KPC w zw. z art. 391 § 1 zd. 1 KPC w zw. z art. 579 ust. 2 ustawy Pzp, co oznacza konieczność doręczenia odpisu skargi pełnomocnikowi procesowemu przeciwnika skargi (por. postanowienie Sądu Najwyższego z dnia 14 maja 2010 r., sygn. akt: III CZ 108/09).

<sup>8</sup> Wykonawca, który nie wniósł własnego odwołania, lecz przystąpił do postępowania, w postępowaniu wywołanym wniesieniem skargi do sądu okręgowego ma status interwenienta ubocznego, bez konieczności zgłaszania wstąpienia do sprawy na podstawie art. 77 KPC (por. uchwała Sądu Najwyższego z dnia 7 grudnia 2007 r., sygn. akt: III CZP 123/07, Legalis nr 90119).

<sup>9</sup> Skarga powinna czynić zadość wymaganiom przewidzianym dla pisma procesowego, jest również pierwszym pismem do kierowanym do sądu, a więc powinna zawierać numer w Krajowym Rejestrze Sądowym, a w przypadku jego braku – numer w innym właściwym rejestrze, ewidencji lub NIP powoda niebędącego osobą fizyczną, który nie ma obowiązku wpisu we właściwym rejestrze lub ewidencji, jeżeli jest on obowiązany do jego posiadania (por. art. 126 § 2 pkt 3 KPC w zw. z art. 581 ustawy Pzp).

<sup>10</sup> Skarga powinna czynić zadość wymaganiom przewidzianym dla pisma procesowego, a więc powinna zawierać imię i nazwisko lub nazwę stron ich przedstawicieli ustawowych i pełnomocników (por. art. 126 § 1 pkt 1 KPC w zw. z art. 581 ustawy Pzp).

<sup>11</sup> Skarga powinna zawierać oznaczenie zaskarżonego orzeczenia (por. art. 581 ustawy Pzp).

<sup>12</sup> Wartością przedmiotu zaskarżenia jest wartość interesu majątkowego strony (por. postanowienie Sądu Najwyższego z dnia 12 października 2012 r., sygn. akt: II CZ 74/11, Legalis nr 453505).



Profesjonalizacja kadr w zamówieniach publicznych

### SKARGA

na wyrok Krajowej Izby Odwoławczej z dnia .....r. (sygn. akt: ..../..)/postanowienie Krajowej Izby Odwoławczej z dnia .....r. (sygn. akt: ..../..)/postanowienie Prezesa Krajowej Izby Odwoławczej z dnia .....r. (sygn. akt: KIO ..../..)<sup>13</sup>

Na podstawie art. 579 ust. 1 w zw. z art. 580 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1710 ze zm.) – zwanej dalej „ustawą Pzp” – zaskarżam w całości/w części<sup>14</sup> wyrok Krajowej Izby Odwoławczej z dnia .... r. (sygn. akt:..../..)/postanowienie Krajowej Izby Odwoławczej z dnia .... (sygn. akt: .../..)/postanowienie Prezesa Krajowej Izby Odwoławczej<sup>15</sup> z dnia .... (sygn. akt: KIO ..../..).

Zaskarżonemu wyrokowi KIO/postanowieniu KIO/postanowieniu Prezesa KIO<sup>16</sup> zarzucam naruszenie<sup>17</sup>:

1. przepisów postępowania, tj. art.....ustawy Pzp, które mogło mieć istotny wpływ na wynik sprawy, poprzez.....;
2. prawa materialnego, tj. art.....ustawy Pzp poprzez błędną wykładnię lub niewłaściwe zastosowanie polegające na .....

Wskazując na powyższe, na podstawie art. 581 ustawy Pzp wnoszę o<sup>18</sup>:

(-) zmianę zaskarżonego wyroku KIO w całości<sup>19</sup> poprzez uwzględnienie odwołania i nakazanie Zamawiającemu dokonania następujących czynności w postępowaniu: (1).....; (2).....; (3).....<sup>20</sup>, ewentualnie, w przypadku zawarcia umowy w sprawie zamówienia publicznego do dnia wydania przez Sąd orzeczenia w niniejszej sprawie, gdy umowa została zawarta w okolicznościach dopuszczonych w ustawie, wnoszę o zmianę zaskarżonego wyroku i stwierdzenie naruszenia przepisów ustawy<sup>21</sup>.

<sup>13</sup> Wskazać rodzaj orzeczenia.

<sup>14</sup> Wybrać właściwe.

<sup>15</sup> Wskazać rodzaj orzeczenia.

<sup>16</sup> Wskazać rodzaj orzeczenia.

<sup>17</sup> W skardze należy przytoczyć zarzuty (por. art. 581 ustawy Pzp). Wskazano przykładowe kategorie naruszeń, należy wybrać odpowiednie.

<sup>18</sup> W skardze należy wskazać wniosek o uchylenie orzeczenia lub o zmianę orzeczenia w całości lub w części (por. art. 581 ustawy Pzp). Należy wskazać czego domaga się skarżący, żądanie skargi musi być adekwatne do zakresu zaskarżenia, stanu faktycznego sprawy i podniesionych zarzutów. Wniosek należy dostosować do treści art. 553 – 557 i art. 563 – 567 ustawy Pzp, które sąd stosuje w postępowaniu skargowym odpowiednio (art. 588 ust. 2 zd. 2 ustawy Pzp). Wybrać odpowiedni wniosek. Wskazano przykładowe możliwości.

<sup>19</sup> Skarga powinna zawierać wniosek o uchylenie orzeczenia lub o zmianę orzeczenia w całości lub w części z zaznaczeniem zakresu żądanej zmiany (art. 581 ustawy Pzp).

<sup>20</sup> Wniosek w przypadku gdy umowa nie została zawarta.

<sup>21</sup> Podstawa prawna wniosku skargi w przypadku gdy umowa w sprawie zamówienia publicznego została zawarta w okolicznościach dopuszczonych w ustawie: art. 554 ust. 3 pkt 3 w zw. z art. 588 ust. 2 zd. 2 ustawy Pzp.



### Profesjonalizacja kadr w zamówieniach publicznych

(-) zmianę zaskarżonego postanowienia KIO w całości<sup>22</sup> i orzeczenie co do istoty sprawy poprzez uwzględnienie odwołania i nakazanie Zamawiającemu dokonania następujących czynności w postępowaniu: (1).....; (2).....; (3).....<sup>23</sup>.

Jednocześnie, wnoszę o:

- 1) przeprowadzenie rozprawy<sup>24</sup>;
- 2) rozstrzygnięcie o kosztach postępowania odwoławczego zgodnie z art. 589 ust. 2 ustawy Pzp;
- 3) zasądzenie od Przeciwnika skargi na rzecz Skarżącego zwrotu kosztów postępowania skargowego, w tym zwrotu kosztów zastępstwa procesowego według norm przepisanych.

Ponadto, na podstawie art. 381 KPC w zw. z art. 579 ust. 2 ustawy Pzp wnoszę o dopuszczenie i przeprowadzenie dowodu z ..... na okoliczność....., którego potrzeba powołania powstała dopiero po zapoznaniu się z uzasadnieniem orzeczenia KIO/Prezesa KIO<sup>25</sup>, a który ma istotne znaczenie dla rozstrzygnięcia niniejszej sprawy<sup>26</sup>.

### UZASADNIENIE

*Skarżący jest uprawniony do wniesienia skargi zgodnie z art. 505 ust. 1 w zw. z art. 579 ust. 1 ustawy Pzp, bowiem .... (wskazać okoliczności, o których mowa w ww. przepisach)<sup>27</sup>.*

### Istotne dla rozstrzygnięcia sprawy okoliczności faktyczne i prawne

.....

### Uzasadnienie zarzutów skargi<sup>28</sup>

.....

<sup>22</sup> Skarga powinna zawierać wniosek o uchylenie orzeczenia lub o zmianę orzeczenia w całości lub w części z zaznaczeniem zakresu żądanej zmiany (art. 581 ustawy Pzp).

<sup>23</sup> Dotyczy sytuacji, gdy Izba nie orzekła merytorycznie, np. w przypadku zaskarżenia postanowienie o odrzuceniu odwołania.

<sup>24</sup> Sąd Zamówień Publicznych może rozpoznać sprawę na posiedzeniu niejawnym, jeżeli przeprowadzenie rozprawy nie jest konieczne. Rozpoznanie sprawy na posiedzeniu niejawnym jest niedopuszczalne, jeżeli strona w skardze złożyła wniosek o przeprowadzenie rozprawy, chyba że cofnięto skargę albo zachodzi nieważność postępowania (por. art. 374 KPC w zw. z art. 579 ust. 2 ustawy Pzp).

<sup>25</sup> Wybrać odpowiednie.

<sup>26</sup> Dotyczy sytuacji w której w skardze zgłoszony zostanie wniosek o przeprowadzenie dowodu z dokumentu. Zgodnie z art. 581 ustawy Pzp skarga powinna zawierać m.in. wskazanie dowodów. Na podstawie art. 381 KPC w zw. z art. 579 ust. 2 ustawy Pzp sąd drugiej instancji może pominąć nowe fakty i dowody, jeżeli strona mogła je powołać w postępowaniu przed sądem pierwszej instancji, chyba że potrzeba powołania się na nie wynika później. Celem ograniczenia w powoływaniu "nowości" jest przeciwdziałanie celowej zwłoce strony w przedstawianiu nowych faktów i dowodów oraz potrzeba koncentracji materiału dowodowego w postępowaniu przed Krajową Izbą Odwoławczą. Domagając się uwzględnienia tzw. "nowości" skarżący powinna uzasadnić przyczyny powołania faktów lub dowodów na etapie postępowania skargowego.

<sup>27</sup> Treść fakultatywna – sąd z urzędu bada, czy skarżący posiada prawo wniesienia środka ochrony prawnej, jakim jest skarga. Dobrą praktyką jest wskazanie w skardze okoliczności wynikających z art. 505 ust. 1 ustawy Pzp.

<sup>28</sup> Skarga powinna zawierać zwięzłe uzasadnienie zarzutów (art. 581 ustawy Pzp).



Profesjonalizacja kadr w zamówieniach publicznych

**Uzasadnienie wniosku skargi<sup>29</sup>**

.....

W świetle powyższego niniejsza skarga jest konieczna i w pełni uzasadniona.

.....

*Podpis Skarżącego<sup>30</sup>*

**Spis załączników:<sup>31</sup>**

- 1) *Wybrać właściwe:* (a) dokument potwierdzający umocowanie do działania w imieniu Skarżącego (informacja z KRS, inne: informacja z CEIDG), (b) pełnomocnictwo albo uwierzytelniony odpis pełnomocnictwa<sup>32</sup> wraz z dokumentami, z których wynika umocowanie do jego udzielenia<sup>33</sup>;
- 2) dowód uiszczenia opłaty od skargi;
- 3) dowód przesłania odpisu skargi przeciwnikowi skargi;
- 4) wymienić dokument składany wraz ze skargą<sup>34</sup>.

---

<sup>29</sup> Uzasadnić dlaczego skarżący domaga się wskazanego w skardze rozstrzygnięcia.

<sup>30</sup> Skarga powinna zawierać podpis strony albo jej przedstawiciela ustawowego lub pełnomocnika (126 § 1 pkt 4 KPC w zw. z art. 581 ustawy Pzp).

<sup>31</sup> Skarga powinna zawierać wymienienie załączników (art. 126 § 1 pkt 5 KPC w zw. z art. 581 ustawy Pzp).

<sup>32</sup> Do pisma należy dołączyć pełnomocnictwo albo uwierzytelniony odpis pełnomocnictwa, jeżeli pismo wnosi pełnomocnik, który wcześniej nie złożył pełnomocnictwa. Jeżeli pełnomocnik dokonał wyboru wnoszenia pism za pośrednictwem systemu teleinformatycznego, uwierzytelniony odpis pełnomocnictwa wnosi się za pośrednictwem tego systemu (art. 126 § 3 KPC w zw. z art. 581 ustawy Pzp).

<sup>33</sup> Złożenie dokumentu wykazującego umocowanie lub jego uwierzytelnionego odpisu nie jest wymagane, jeżeli stwierdzenie przez sąd umocowania jest możliwe na podstawie wykazu lub innego rejestru, do którego sąd ma dostęp drogą elektroniczną (art. 89 § 1 zd. 3 KPC w zw. z art. 391 § 1 zd. 1 KPC w zw. z art. 579 ust. 2 ustawy Pzp).

<sup>34</sup> Dotyczy sytuacji, w której w skardze zgłaszany jest wniosek o przeprowadzenie dowodu z dokumentu.