



ZA NISKIE PROGI NA ZAMÓWIENIOWE NOGI

Obecnie obowiązujący próg stosowania ustawy Prawo zamówień publicznych (Pzp) oraz ustawy o umowie koncesji wymaga istotnej aktualizacji. Przygotowana nowelizacja przewiduje podwyższenie minimalnej kwoty progu, od której zamawiający zobowiązani są stosować pełnej procedury ustawowej, z obecnych 130 000 złotych do 170 000 złotych. Zmiana ta stanowi odpowiedź na zmieniające się realia gospodarcze i skumulowaną inflację z lat 2021-2023.

OBECNY STAN PRAWNY – PRÓG 130 000 ZŁOTYCH

W obowiązującym stanie prawnym, zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy Pzp, zamawiający publiczni stosują przepisy tej ustawy do udzielania zamówień klasycznych oraz organizowania konkursów, których wartość jest równa lub przekracza kwotę 130 000 złotych. Analogiczny próg obowiązuje w przypadku ustawy o umowie koncesji – art. 4 stanowi, że jej przepisy stosuje się do umów koncesji, których szacunkowa wartość jest równa lub przekracza tę samą kwotę.

Próg ten został ustanowiony w 2021 roku i od tego czasu nie był modyfikowany, pomimo znacznych zmian gospodarczych i utrzymującej się w tym okresie inflacji. W efekcie, poziom 130 000 złotych stał się nieadekwatny do aktualnych realiów obrotu gospodarczego.

UZASADNIENIE WPROWADZENIA ZMIANY

Projektodawca wskazuje, że udzielanie zamówień klasycznych oraz organizowanie konkursów opierających się na podstawie przepisów ustawy Prawa zamówień publicznych, a także zawieranie umów koncesji, wiąże się z koniecznością stosowania sformalizowanych procedur oraz realizacją przez obie strony (zamawiających i wykonawców) szerszych obowiązków. W przypadku zamówień oraz umów koncesji o mniejszych wartościach, ustawodawca wprowadził próg stosowania przepisów ustawowych, poniżej którego zamawiający są zwolnieni z obowiązku ich stosowania.

Zaproponowana zmiana wysokości progu na 170 000 złotych zmierza do dostosowania przepisów odnosząc się do zmieniających się realiów gospodarczych, a także zapewnienia elastyczności i adekwatności m.in. sposobu wyboru wykonawcy, czy trybu zawierania umów o zamówienia publiczne do potrzeb zamawiających i wykonawców w przypadku zamówień o niższych wartościach.

Ustalenie właściwego poziomu nowego progu kwotowego stanowi wynik współpracy podjętej przez Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych oraz Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego. Efektem tych analiz jest propozycja podwyższenia minimalnego progu.

ZAKRES ZMIAN LEGISLACYJNYCH

Projektowana ustawa przewiduje następujące zmiany:

Zmiana art 2 ust. 1 pkt 1 ustawy Pzp - podwyższenie progu z 130 000 złotych do 170 000 złotych

Zmiana art 82 ust. 1 ustawy Pzp - modyfikacja przepisu dotyczącego sporządzania przez zamawiającego rocznego sprawozdania o udzielonych zamówieniach, w tym o zamówieniach klasycznych, których wartość jest mniejsza niż próg stosowania ustawy (obecnie 130 000 złotych, po zmianie 170 000 złotych)

Zmiana art. 359 pkt 2 ustawy Pzp - aktualizacja przepisu regulującego kwestię udzielania zamówień na usługi społeczne i inne szczególne usługi, których wartość jest mniejsza niż równowartość kwoty 750 000 euro, nie mniejsza jednak niż równowartość kwoty progu stosowania ustawy (obecnie 130 000 złotych, po zmianie 170 000 złotych).

Zmiana art. 4 ustawy o umowie koncesji - podwyższenie progu stosowania ustawy z 130 000 złotych do 170 000 złotych.

PRAKTYCZNE KONSEKWENCJE PODWYŻSZENIA PROGU

Podniesienie progu stosowania ustawy Prawa zamówień publicznych oraz ustawy o umowie koncesji będzie miało istotne znaczenie praktyczne. Zamówienia o wartości między 130 000 a 170 000 złotych będą mogły być realizowane z zastosowaniem mniej sformalizowanych procedur, co powinno przyczynić się do: ograniczenia obciążeń administracyjnych, przyspieszenia procesu udzielania zamówień w tym przedziale wartościowym. Zamawiający zyskają większą elastyczność w procedurach przetargowych, mogą stosować własne procedury wewnętrzne zamiast rygorystycznych wymogów ustawowych. Dla mniejszych jednostek oznacza to potencjalne oszczędności czasu i zasobów administracyjnych.

Z perspektywy wykonawców, zwłaszcza sektora małych i średnich przedsiębiorstw, zmiana może oznaczać prostsze procedury udziału w zamówieniach o wartości między 130 000 a 170 000 złotych, co potencjalnie może zwiększyć ich zainteresowanie tego typu zamówieniami.

WYZWANIA IMPLEMENTACYJNE

Wdrożenie nowego progu będzie wymagało aktualizacji wewnętrznych regulaminów udzielania zamówień publicznych, które często zawierają odwołania do ustawowego progu 130 000 złotych. Jednostki, które posiadają własne procedury udzielania zamówień o wartości poniżej ustawowych progów, będą musiały dostosować je do nowej rzeczywistości prawnej.

Istotne będzie również przygotowanie zamawiających do stosowania nowego progu poprzez odpowiednie szkolenia i wytyczne. Szczególnie ważne będzie zwrócenie uwagi na prawidłowe szacowanie wartości zamówienia, aby uniknąć potencjalnych nadużyć związanych z dzieleniem zamówień w celu zejścia poniżej ustawowego progu.

